

*Econpublica*

Center for Research  
on the Public Sector



Università Commerciale  
Luigi Bocconi

**Bocconi**

# Studio nazionale “Tagliare sui Bambini è davvero un risparmio?”

*Impatto della mancata prevenzione della violenza  
sui bambini sulla spesa pubblica*

Paola Profeta e Marcella Sala

Università Bocconi

---

4/12/2013

# Indice

1. Obiettivi dello studio
2. Quale maltrattamento?
3. Prevalenza e incidenza
4. Le fonti di costo
5. Le categorie di costo
6. Studio dei costi di prevalenza
7. Studio dei costi di incidenza
8. Conclusioni



# 1. Obiettivi 1/2

**Stimare il complesso dei costi  
che grava ogni anno  
sui bilanci dello Stato italiano  
a causa del maltrattamento minorile**

# 1. Obiettivi 2/2



## In sintesi:

Localizzazione

→ **Italia**

Anno di riferimento

→ **2010** (per max informazioni)

Oggetto di stima

→ **costi pubblici dovuti al maltrattamento minorile**

## 2. Quale maltrattamento?

Tutte le forme di maltrattamento:



Università Commerciale  
Luigi Bocconi

**Bocconi**

1. maltrattamento fisico
2. abuso sessuale
3. maltrattamento psicologico
4. incuria, ipercura, discuria
5. violenza assistita

Anche se i dati riportano solo la “punta dell’iceberg”...

# 3. Prevalenza e incidenza 1/2

## Due misure di frequenza:



- **Prevalenza**  
= maltrattati in una popolazione al tempo  $t$ /individui di quella popolazione al tempo  $t$   
→ una “fotografia” del fenomeno
- **Incidenza**  
= nuovi casi di maltrattamento/individui seguiti nell’unità di tempo  
→ un “filmato” del fenomeno

# 3. Prevalenza e incidenza 2/2



## A cosa servono?

### Prevalenza

a stimare il costo annuale sostenuto dallo Stato per le persone maltrattate in età minore, indipendentemente da quando il maltrattamento si è verificato

→ studio dei costi di prevalenza

### Incidenza

a stimare il valore ad oggi dei flussi di costo associati ai nuovi casi di maltrattamento lungo tutto l'arco della loro vita

→ studio dei costi di incidenza

## 4. Le fonti di costo



A. Interventi di **prevenzione**

→ un costo-investimento

B. Interventi di **protezione e trattamento**

→ un costo “puro”

... anche se evitano il reiterarsi di episodi di maltrattamento ...

Ci concentriamo sui costi “puri”:

**B. Interventi di protezione e trattamento**



# 5. Le categorie di costo 1/3



## Quali costi?

**Bocconi**

- **Costi diretti** → si manifestano nel giro di breve tempo dopo il maltrattamento
- **Costi indiretti** → si manifestano nel medio-lungo periodo

# 5. Le categorie di costo 2/3

## I costi diretti

- Ospedalizzazione
- Cure psicologiche
- Assistenza sociale
  - strutture/prestazioni residenziali
  - affido familiare
  - servizio sociale professionale
- Interventi delle forze dell'ordine
- Giustizia minorile




# 5. Le categorie di costo 3/3



## I costi indiretti

- Educazione speciale
- Cura della salute da adulti
- Criminalità adulta
- Delinquenza giovanile
- Perdite di produttività per la società

## 6. Studio dei costi di prevalenza: premessa metodologica 1/2

- Numero di casi: **tutte le persone (minori e adulti)**  viventi al 2010 **che hanno subito maltrattamento** in età minore, indipendentemente da quando è avvenuto

### 2 casi:

1. **Costi diretti** → breve periodo → i minori vittime  
Fonte informativa principale Indagine Terre des Hommes-Cismai sui servizi sociali comunali (2011)  
→ in carico ai servizi per maltrattamento lo **0,98%** dei minori in Italia, cioè **100.231 bambini**

## 6. Studio dei costi di prevalenza: premessa metodologica 2/2

2. **Costi indiretti** → medio-lungo periodo → gli adolescenti/adulti vittime

Fonte informativa principale Indagine retrospettiva sul maltrattamento dell'Istituto degli Innocenti (2006)

→ il **49,6% delle donne** dai 19 ai 60 anni ha subito una forma di maltrattamento lieve, media o grave in età minore:  
8.534.749 femmine adulte

Per prudenza, ipotizziamo solo il **24,8% degli uomini** (la metà, sulla base di indagini simili in altri Paesi):

4.256.093 adulti maschi

**In totale 12.790.842 adulti maltrattati da bambini in Italia**



## 6. Studio dei costi di prevalenza: esempi di costi diretti 1/2



Ospedalizzazione	
Costo medio intervento per diagnosi maltrattamento	3.311€ (a)
# visite annue PSP	5.000.000 (b)
% di visite PSP dovute a maltrattamento	0,3% (c)
<b>Totale spesa sostenuta</b>	<b>49.665.000€</b> <b>(a*b*c)</b>

- Numero di casi: 5 milioni di visite al Pronto Soccorso Pediatrico in un anno, di cui lo 0,3% (15.000) riconducibile a casi certi di maltrattamento
- Stima di costo: costo medio di degenza ospedaliera (MEF, 2007)

## 6. Studio dei costi di prevalenza: esempi di costi diretti 2/2

### Spesa per strutture/prestazioni residenziali

Costo annuale pro-capite	13.457€ (a)
# minori residenti in presidi residenziali	19.323 (b)
% di minori maltrattati	63,0% (c)
<b>Totale spesa sostenuta</b>	<b>163.818.655€</b> <b>(a*b*c)</b>

- Numero di casi: fra i minori residenti in struttura, 19.323, il 63% può considerarsi maltrattato, anche nel senso di trascurato (nostre stime su dati Istat, 2013)  
[7% maltrattamento + 47% problemi economici, incapacità educativa o problemi psico-fisici dei genitori + 9% minori non accompagnati]
- Stima di costo: spesa sociale dei Comuni (Istat, 2013)

## 6. Studio dei costi di prevalenza: esempi di costi indiretti 1 / 2

### Spesa per la criminalità adulta

Costo medio annuale carcere per detenuto	42.588€ (a)
Media anni di carcere	7 (b)
% vittime incarcerate (differenziale)	9,1% (c)
# vittime	12.790.842 (d)
<b>Totale spesa sostenuta per tutti gli anni di carcere</b>	<b>346.997.186.172€ (a*b*c*d)</b>
<b>Totale spesa sostenuta annuale</b>	<b>5.380.733.621€</b>



- Numero di casi: il 9,1% in più fra gli adulti vittime di maltrattamento subisce il carcere (Widom e Maxfield, 2001)
- Stima di costo pro-capite per tutti gli anni di carcere: 42.588 euro\*7 anni di durata media del carcere (Min. Giustizia, 2010)
- Per trovare il costo del solo 2010, ipotesi → la probabilità di subire il carcere è costante



## 6. Studio dei costi di prevalenza: esempi di costi indiretti 2/2



### Perdita di produttività per la società

Perdita media annua	1.428€ (a)
% vittime di grave maltrattamento	36,4% (b)
# vittime	12.790.842 (c)
<b>Totale spesa sostenuta</b>	<b>6.648.577.345€</b> <b>(a*b*c)</b>

- Numero di casi: solo i maltrattati “gravi”, ovvero il 36,4% (Wang e Holton, 2007) sul totale persone maltrattate di età 19-60 (Bianchi e Moretti, 2006), pari a 4.655.866
- Stima di costo: il 5% (WH, 2007) del reddito medio lordo di un lavoratore dipendente nel 2010, pari a 28.558 euro (Istat, 2013)

# 6. Studio dei costi di prevalenza: sintesi dei risultati

<b>Totale costi diretti</b>	<b>338.616.294€</b>
Ospedalizzazione	49.665.000€
Cura della salute mentale	21.048.510€
Welfare	214.520.508€
Interventi diretti per il rispetto della legge	3.166.545€
Giustizia (minorile)	50.215.731€
<b>Totale costi indiretti</b>	<b>12.717.747.513€</b>
Educazione speciale	209.879.705€
Cura della salute da adulti	326.166.471€
Criminalità adulta	5.380.733.621€
Delinquenza giovanile	152.390.371€
Perdite di produttività per la società	6.648.577.345€
<b>Totale costi annuali di prevalenza</b>	<b>13.056.363.807€</b>
	<b>0,84% del Pil</b>

# 7. Studio dei costi di incidenza: premessa metodologica

- Numero di casi: i **nuovi casi di maltrattamento** nel 2010, cui sono attribuiti costi di breve, medio e lungo periodo  
→ **10.418** (Istat e Min. Interni)
- **Finestra temporale**: differenza in anni fra età media del primo maltrattamento e età max entro la quale si protraggono i costi
- Stima di costo: **valore attuale dei flussi di costo** generati nel corso della vita delle persone che subiscono maltrattamento per la prima volta nel 2010  
→ **Valore Attuale Netto**:

$$VAN = \sum_{t=1}^k \frac{C_t}{(1+i)^t}$$

$k = 1, \dots, 42$        $i =$  tasso di sconto reale (0,046)       $t =$  finestra temporale



# 7. Studio dei costi di incidenza: esempi di costi diretti



## Giustizia minorile

- Numero di casi: 10.418 (Istat e Min. Interno)
- Stima di costo annuale pro-capite: 501 euro (Bilancio dello Stato, 2010)
- Finestra temporale: da 12 anni (età media maltrattamento, Min. Interni) a 18 anni → 6 anni

$$VAN = \sum_{t=1}^6 \frac{5.219.418}{(1,046)^t} = 26.834.447$$

# 7. Studio dei costi di incidenza: esempi di costi indiretti



## Cura della salute da adulti

- Numero di casi: il 30% (Hammerle, 1992) di 10.418
- Stima di costo annuale pro-capite: 85 euro (Wang e Holton, 2007)
- Finestra temporale: da 18 anni a 60 anni, età media di pensionamento nel 2010 (INPS) → 42 anni

$$VAN = \sum_{t=1}^{42} \frac{265.659}{(1,046)^{42}} = 4.901.750$$

# 7. Studio dei costi di incidenza: sintesi dei risultati



<b>Totale costi diretti</b>	<b>378.426.658€</b>
Ospedalizzazione	186.238.050€
Cura della salute mentale	11.247.972€
Welfare	151.078.899€
Interventi diretti per il rispetto della legge	3.027.290€
Giustizia (minorile)	26.834.447€
<b>Totale costi indiretti</b>	<b>531.986.198€</b>
Educazione speciale	59.855.404€
Cura della salute da adulti	4.901.750€
Criminalità adulta	237.049.816€
Delinquenza giovanile	143.286.471€
Perdite di produttività per la società	86.892.758€
<b>Totale costi annuali di incidenza</b>	<b>910.412.855€</b>
	<b>0,06% del Pil</b>

## 8. Conclusioni 1/4



**Il primo tentativo in Italia** di stimare i costi pubblici dovuti al maltrattamento minorile..

L'Italia spende **13 miliardi di euro** ogni anno per il maltrattamento minorile, lo **0,84% del Pil**

[Fromm, USA 2001: 94 miliardi di dollari, l'1% del Pil]

Oggi i flussi di costo futuri per le sole nuove vittime di maltrattamento valgono **910 milioni di euro, lo 0,06% del Pil**

---

## 8. Conclusioni 2/4



In generale, i maggiori costi sono quelli indiretti, ovvero di medio-lungo periodo

Le voci di costo che incidono di più ogni anno sono le **perdite di produttività (6,6 mld)** seguite dai **costi di criminalità adulta (5,4 mld)**

Il valore attuale dei flussi di costo futuri associati ai nuovi casi (costi di incidenza) sembra piuttosto basso: 0,06% del Pil → sono davvero **solo 10.418 le nuove vittime?**



# 8. Conclusioni 3/4



## Cosa rimane fuori?

- **Fra i costi di breve periodo...**  
Carcere per adulti che commettono reati contro i minori
- **Fra i costi di medio-lungo periodo...**  
Comportamenti a rischio da adulti (alcohol, droga...)  
Bullismo (minore vs minore)  
Il “ciclo intergenerazionale della violenza”  
(maltrattati che diventeranno maltrattanti, donne maltrattate da bambine vittime di violenza da parte del partner,...)

## 8. Conclusioni 4/4



La consapevolezza delle conseguenze economiche del maltrattamento è uno dei passi fondamentali per diffondere una **cultura della prevenzione**, per intervenire prima evitando costi poi...

...ma per questo serve **innanzitutto** un sistema informativo e di monitoraggio che catturi il fenomeno nella sua interezza

# 8. Conclusioni



**Grazie per la vostra attenzione!**