

Econpublica

Center for Research
on the Public Sector



Università Commerciale
Luigi Bocconi

Bocconi

Studio nazionale “Tagliare sui Bambini è davvero un risparmio?”

*Impatto della mancata prevenzione della violenza
sui bambini sulla spesa pubblica*

Paola Profeta e Marcella Sala

Università Bocconi

4/12/2013

Indice

1. Obiettivi dello studio
2. Quale maltrattamento?
3. Prevalenza e incidenza
4. Le fonti di costo
5. Le categorie di costo
6. Studio dei costi di prevalenza
7. Studio dei costi di incidenza
8. Conclusioni



1. Obiettivi 1/2

**Stimare il complesso dei costi
che grava ogni anno
sui bilanci dello Stato italiano
a causa del maltrattamento minorile**

1. Obiettivi 2/2



In sintesi:

Localizzazione

→ **Italia**

Anno di riferimento

→ **2010** (per max informazioni)

Oggetto di stima

→ **costi pubblici dovuti al maltrattamento minorile**

2. Quale maltrattamento?

Tutte le forme di maltrattamento:



1. maltrattamento fisico
2. abuso sessuale
3. maltrattamento psicologico
4. incuria, ipercura, discuria
5. violenza assistita

Anche se i dati riportano solo la “punta dell’iceberg”...

3. Prevalenza e incidenza 1/2

Due misure di frequenza:



- **Prevalenza**
= maltrattati in una popolazione al tempo t /individui di quella popolazione al tempo t
→ una “fotografia” del fenomeno
- **Incidenza**
= nuovi casi di maltrattamento/individui seguiti nell’unità di tempo
→ un “filmato” del fenomeno

3. Prevalenza e incidenza 2/2



A cosa servono?

Prevalenza

a stimare il costo annuale sostenuto dallo Stato per le persone maltrattate in età minore, indipendentemente da quando il maltrattamento si è verificato

→ studio dei costi di prevalenza

Incidenza

a stimare il valore ad oggi dei flussi di costo associati ai nuovi casi di maltrattamento lungo tutto l'arco della loro vita

→ studio dei costi di incidenza

4. Le fonti di costo



A. Interventi di **prevenzione**

→ un costo-investimento

B. Interventi di **protezione e trattamento**

→ un costo “puro”

... anche se evitano il reiterarsi di episodi di maltrattamento ...

Ci concentriamo sui costi “puri”:

B. Interventi di protezione e trattamento

5. Le categorie di costo 1/3



Quali costi?

Bocconi

- **Costi diretti** → si manifestano nel giro di breve tempo dopo il maltrattamento
- **Costi indiretti** → si manifestano nel medio-lungo periodo

5. Le categorie di costo 2/3

I costi diretti

- Ospedalizzazione
- Cure psicologiche
- Assistenza sociale
 - strutture/prestazioni residenziali
 - affido familiare
 - servizio sociale professionale
- Interventi delle forze dell'ordine
- Giustizia minorile




5. Le categorie di costo 3/3



I costi indiretti

- Educazione speciale
- Cura della salute da adulti
- Criminalità adulta
- Delinquenza giovanile
- Perdite di produttività per la società

6. Studio dei costi di prevalenza: premessa metodologica 1/2

- Numero di casi: **tutte le persone (minori e adulti)**  viventi al 2010 **che hanno subito maltrattamento** in età minore, indipendentemente da quando è avvenuto

Bocconi

Università Commerciale
Luigi Bocconi

2 casi:

1. **Costi diretti** → breve periodo → i minori vittime
Fonte informativa principale Indagine Terre des Hommes-Cismai sui servizi sociali comunali (2011)
→ in carico ai servizi per maltrattamento lo **0,98%** dei minori in Italia, cioè **100.231 bambini**

6. Studio dei costi di prevalenza: premessa metodologica 2/2

2. **Costi indiretti** → medio-lungo periodo → gli adolescenti/adulti vittime

Fonte informativa principale Indagine retrospettiva sul maltrattamento dell'Istituto degli Innocenti (2006)

→ il **49,6% delle donne** dai 19 ai 60 anni ha subito una forma di maltrattamento lieve, media o grave in età minore:
8.534.749 femmine adulte

Per prudenza, ipotizziamo solo il **24,8% degli uomini** (la metà, sulla base di indagini simili in altri Paesi):
4.256.093 adulti maschi

In totale 12.790.842 adulti maltrattati da bambini in Italia



6. Studio dei costi di prevalenza: esempi di costi diretti 1/2



Ospedalizzazione	
Costo medio intervento per diagnosi maltrattamento	3.311€ (a)
# visite annue PSP	5.000.000 (b)
% di visite PSP dovute a maltrattamento	0,3% (c)
Totale spesa sostenuta	49.665.000€ (a*b*c)

- Numero di casi: 5 milioni di visite al Pronto Soccorso Pediatrico in un anno, di cui lo 0,3% (15.000) riconducibile a casi certi di maltrattamento
- Stima di costo: costo medio di degenza ospedaliera (MEF, 2007)

6. Studio dei costi di prevalenza: esempi di costi diretti 2/2

Spesa per strutture/prestazioni residenziali

Costo annuale pro-capite	13.457€ (a)
# minori residenti in presidi residenziali	19.323 (b)
% di minori maltrattati	63,0% (c)
Totale spesa sostenuta	163.818.655€ (a*b*c)

- Numero di casi: fra i minori residenti in struttura, 19.323, il 63% può considerarsi maltrattato, anche nel senso di trascurato (nostre stime su dati Istat, 2013)
[7% maltrattamento + 47% problemi economici, incapacità educativa o problemi psico-fisici dei genitori + 9% minori non accompagnati]
- Stima di costo: spesa sociale dei Comuni (Istat, 2013)

6. Studio dei costi di prevalenza: esempi di costi indiretti 1 / 2

Spesa per la criminalità adulta

Costo medio annuale carcere per detenuto	42.588€ (a)
Media anni di carcere	7 (b)
% vittime incarcerate (differenziale)	9,1% (c)
# vittime	12.790.842 (d)
Totale spesa sostenuta per tutti gli anni di carcere	346.997.186.172€ (a*b*c*d)
Totale spesa sostenuta annuale	5.380.733.621€



- Numero di casi: il 9,1% in più fra gli adulti vittime di maltrattamento subisce il carcere (Widom e Maxfield, 2001)
- Stima di costo pro-capite per tutti gli anni di carcere: 42.588 euro*7 anni di durata media del carcere (Min. Giustizia, 2010)
- Per trovare il costo del solo 2010, ipotesi → la probabilità di subire il carcere è costante

6. Studio dei costi di prevalenza: esempi di costi indiretti 2/2



Perdita di produttività per la società

Perdita media annua	1.428€ (a)
% vittime di grave maltrattamento	36,4% (b)
# vittime	12.790.842 (c)
Totale spesa sostenuta	6.648.577.345€ (a*b*c)

- Numero di casi: solo i maltrattati “gravi”, ovvero il 36,4% (Wang e Holton, 2007) sul totale persone maltrattate di età 19-60 (Bianchi e Moretti, 2006), pari a 4.655.866
- Stima di costo: il 5% (WH, 2007) del reddito medio lordo di un lavoratore dipendente nel 2010, pari a 28.558 euro (Istat, 2013)

6. Studio dei costi di prevalenza: sintesi dei risultati

Totale costi diretti	338.616.294€
Ospedalizzazione	49.665.000€
Cura della salute mentale	21.048.510€
Welfare	214.520.508€
Interventi diretti per il rispetto della legge	3.166.545€
Giustizia (minorile)	50.215.731€
Totale costi indiretti	12.717.747.513€
Educazione speciale	209.879.705€
Cura della salute da adulti	326.166.471€
Criminalità adulta	5.380.733.621€
Delinquenza giovanile	152.390.371€
Perdite di produttività per la società	6.648.577.345€
Totale costi annuali di prevalenza	13.056.363.807€
	0,84% del Pil

7. Studio dei costi di incidenza: premessa metodologica

- Numero di casi: i **nuovi casi di maltrattamento** nel 2010, cui sono attribuiti costi di breve, medio e lungo periodo
→ **10.418** (Istat e Min. Interni)
- **Finestra temporale**: differenza in anni fra età media del primo maltrattamento e età max entro la quale si protraggono i costi
- Stima di costo: **valore attuale dei flussi di costo** generati nel corso della vita delle persone che subiscono maltrattamento per la prima volta nel 2010
→ **Valore Attuale Netto**:

$$VAN = \sum_{t=1}^k \frac{C_t}{(1+i)^t}$$

$k = 1, \dots, 42$ $i =$ tasso di sconto reale (0,046) $t =$ finestra temporale



7. Studio dei costi di incidenza: esempi di costi diretti



Giustizia minorile

- Numero di casi: 10.418 (Istat e Min. Interno)
- Stima di costo annuale pro-capite: 501 euro (Bilancio dello Stato, 2010)
- Finestra temporale: da 12 anni (età media maltrattamento, Min. Interni) a 18 anni → 6 anni

$$VAN = \sum_{t=1}^6 \frac{5.219.418}{(1,046)^t} = 26.834.447$$

7. Studio dei costi di incidenza: esempi di costi indiretti



Cura della salute da adulti

- Numero di casi: il 30% (Hammerle, 1992) di 10.418
- Stima di costo annuale pro-capite: 85 euro (Wang e Holton, 2007)
- Finestra temporale: da 18 anni a 60 anni, età media di pensionamento nel 2010 (INPS) → 42 anni

$$VAN = \sum_{t=1}^{42} \frac{265.659}{(1,046)^{42}} = 4.901.750$$

7. Studio dei costi di incidenza: sintesi dei risultati

Totale costi diretti	378.426.658€
Ospedalizzazione	186.238.050€
Cura della salute mentale	11.247.972€
Welfare	151.078.899€
Interventi diretti per il rispetto della legge	3.027.290€
Giustizia (minorile)	26.834.447€
Totale costi indiretti	531.986.198€
Educazione speciale	59.855.404€
Cura della salute da adulti	4.901.750€
Criminalità adulta	237.049.816€
Delinquenza giovanile	143.286.471€
Perdite di produttività per la società	86.892.758€
Totale costi annuali di incidenza	910.412.855€
	0,06% del Pil

8. Conclusioni 1/4



Il primo tentativo in Italia di stimare i costi pubblici dovuti al maltrattamento minorile..

L'Italia spende **13 miliardi di euro** ogni anno per il maltrattamento minorile, lo **0,84% del Pil**

[Fromm, USA 2001: 94 miliardi di dollari, l'1% del Pil]

Oggi i flussi di costo futuri per le sole nuove vittime di maltrattamento valgono **910 milioni di euro, lo 0,06% del Pil**

8. Conclusioni 2/4



In generale, i maggiori costi sono quelli indiretti, ovvero di medio-lungo periodo

Le voci di costo che incidono di più ogni anno sono le **perdite di produttività (6,6 mld)** seguite dai **costi di criminalità adulta (5,4 mld)**

Il valore attuale dei flussi di costo futuri associati ai nuovi casi (costi di incidenza) sembra piuttosto basso: 0,06% del Pil → sono davvero **solo 10.418 le nuove vittime?**

8. Conclusioni 3/4



Cosa rimane fuori?

- **Fra i costi di breve periodo...**
Carcere per adulti che commettono reati contro i minori
- **Fra i costi di medio-lungo periodo...**
Comportamenti a rischio da adulti (alcohol, droga...)
Bullismo (minore vs minore)
Il “ciclo intergenerazionale della violenza”
(maltrattati che diventeranno maltrattanti, donne maltrattate da bambine vittime di violenza da parte del partner,...)

8. Conclusioni 4/4



La consapevolezza delle conseguenze economiche del maltrattamento è uno dei passi fondamentali per diffondere una **cultura della prevenzione**, per intervenire prima evitando costi poi...

...ma per questo serve **innanzitutto** un sistema informativo e di monitoraggio che catturi il fenomeno nella sua interezza

8. Conclusioni



Grazie per la vostra attenzione!